

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



**CAO NGỌC NGHĨA**

**ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ VÀ ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP  
NÂNG CAO HIỆU QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI,  
TỔ CÁO VỀ ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN  
SÔNG LÔ, TỈNH VĨNH PHÚC  
GIAI ĐOẠN 2015-2018**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**Thái Nguyên – 2020**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



**CAO NGỌC NGHĨA**

**ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ VÀ ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP  
NÂNG CAO HIỆU QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI,  
TỔ CÁO VỀ ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN  
SÔNG LÔ, TỈNH VĨNH PHÚC  
GIAI ĐOẠN 2015-2018**

**Ngành: Quản lý đất đai**

**Mã số ngành: 8.85.01.03**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Hà Xuân Linh**

**Thái Nguyên – 2020**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng: Đây là công trình nghiên cứu của chúng tôi, các số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác và chưa từng sử dụng để bảo vệ một học vị nào.

*Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020*

**Tác giả**

**Cao Ngọc Nghĩa**

## LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thiện luận văn tôi đã nhận được sự giúp đỡ tận tình, sự đóng góp quý báu của nhiều cá nhân và tập thể.

Trước hết, tôi xin trân trọng cảm ơn TS. Hà Xuân Linh đã tận tình hướng dẫn, chỉ bảo tôi trong suốt thời gian thực hiện đề tài.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự góp ý chân thành của các thầy, cô giáo khoa Quản lý tài nguyên, Phòng đào tạo - Đại học Nông lâm Thái Nguyên đã tạo điều kiện thuận lợi cho tôi thực hiện và hoàn thành đề tài. Tôi xin trân trọng cảm ơn UBND huyện Sông Lô, phòng Tài Nguyên và Môi trường huyện Sông Lô, tỉnh Vĩnh Phúc đã giúp đỡ tôi trong quá trình thực hiện đề tài trên địa bàn. Tôi xin cảm ơn đến gia đình, người thân, các cán bộ đồng nghiệp và bạn bè đã động viên, giúp đỡ và tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình thực hiện đề tài này.

Do hạn chế về mặt thời gian và điều kiện nghiên cứu, nên luận văn này của tôi chắc chắn sẽ không tránh khỏi những thiếu sót, rất mong nhận được những ý kiến đóng góp của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo và các bạn đồng nghiệp để luận văn được hoàn thiện hơn.

***Tôi xin trân trọng cảm ơn!***

*Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020*

**Tác giả**

**Cao Ngọc Nghĩa**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN .....</b>	<b>2</b>
<b>LỜI CẢM ƠN .....</b>	<b>ii</b>
<b>MỤC LỤC .....</b>	<b>iii</b>
<b>DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT .....</b>	<b>vi</b>
<b>DANH MỤC CÁC BẢNG .....</b>	<b>vii</b>
<b>MỞ ĐẦU .....</b>	<b>1</b>
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Ý nghĩa của đề tài.....	2
3.1. Ý nghĩa khoa học .....	2
3.2. Ý nghĩa trong thực tiễn .....	2
<b>Chương 1 TỔNG QUAN NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>4</b>
1.1. Cơ sở khoa học về khiếu nại, tố cáo và tranh chấp.....	4
1.1.1. Khiếu nại về đất đai.....	4
1.1.2. Tố cáo về đất đai .....	17
1.1.3. Tranh chấp đất đai.....	21
1.2. Cơ sở pháp lý .....	23
1.3. Tình hình khiếu nại, tố cáo và tranh chấp đất đai ở Việt Nam .....	24
1.4. Tình hình khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn tỉnh Vĩnh Phúc.....	29
1.5. Tình hình khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Sông Lô .....	30
<b>CHƯƠNG 2. ĐỐI TƯỢNG, NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>	<b>34</b>
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	34
2.2. Thời gian nghiên cứu .....	34
2.3. Nội dung nghiên cứu .....	34
2.3.1. Đánh giá điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội và tình hình quản lý, sử dụng đất đai trên địa bàn huyện Sông Lô, tỉnh Vĩnh Phúc .....	34

2.3.2. Đánh giá công tác khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Sông Lô, tỉnh Vĩnh Phúc giai đoạn 2015 - 2018.....	34
2.3.3.Đánh giá các yếu tố ảnh hưởng đến việc giải quyết khiếu nại về đất đai trên địa bàn huyện Sông Lô .....	34
2.3.4. Đề xuất giải pháp tăng cường hiệu quả trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Sông Lô. ....	34
2.4. Phương pháp nghiên cứu.....	34
2.4.1. Phương pháp thu thập số liệu thứ cấp.....	34
2.4.2. Phương pháp điều tra, thu thập số liệu sơ cấp .....	35
Thông tin, số liệu thu thập được tổng hợp, phân tích để làm cơ sở lý luận khoa học, đánh giá, đề xuất giải pháp đối với vấn đề cần nghiên cứu. ....	36
2.4.3. Phương pháp tổng hợp và xử lý số liệu.....	36
<b>CHƯƠNG 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....</b>	<b>37</b>
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội huyện và tình hình quản lý, sử dụng đất huyện Sông Lô, tỉnh Vĩnh Phúc .....	37
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	37
3.1.2. Thực trạng phát triển kinh tế - xã hội.....	44
3.1.3. Tình hình quản lý, sử dụng đất huyện Sông Lô, tỉnh Vĩnh Phúc.....	50
3.2. Đánh giá công tác khiếu nại, tố cáo trên địa bàn huyện Sông Lô, tỉnh Vĩnh Phúc giai đoạn 2015-2018.....	53
3.2.1. Công tác tiếp công dân và tiếp nhận đơn thư.....	53
3.2.2. Kết quả công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Sông Lô, tỉnh Vĩnh Phúc giai đoạn 2015 – 2018.....	58
3.2.3. Đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Sông Lô thông qua ý kiến của người dân và cán bộ quản lý .....	60
3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến việc giải quyết các khiếu nại, tố cáo về đất đai tại thị huyện Sông Lô .....	63
3.3.1. Nguyên nhân .....	63

3.3.2. Các yếu tố ảnh hưởng.....	65
3.4. Đề xuất giải pháp nâng cao hiệu quả giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa huyện Sông Lô, tỉnh Vĩnh Phúc.....	66
3.4.1. Hoàn thiện công tác ban hành văn bản chỉ đạo về tiếp công dân và giải quyết khiếu nại .....	66
3.4.2. Một số giải pháp chung.....	68
3.4.3. Các giải pháp cụ thể.....	69
<b>KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ .....</b>	<b>76</b>
1. Kết luận .....	76
2. Kiến nghị.....	77
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>	<b>78</b>

**DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT**

CP	: Chính phủ
GCNQSDĐ	: Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất
GGPMB	: Giải phóng mặt bằng
KN	: Khiếu nại
KTXH	: Kinh tế xã hội
NĐ	: Nghị định
QH	: Quốc hội
TC	: Tổ cáo
UBND	: Ủy ban nhân dân
XHCN	: Xã hội chủ nghĩa



**DANH MỤC CÁC BẢNG**

Bảng 3.1: Hiện trạng sử dụng đất huyện Sông Lô năm 2018 .....	52
Bảng 3.2. Tổng hợp công tác tiếp dân trên địa bàn huyện Sông Lô giai đoạn 2015 – 2018 .....	54
Bảng 3.3. Tổng hợp tiếp nhận, phân loại và xử lý đơn thư trên địa bàn huyện Sông Lô giai đoạn 2015 – 2018 .....	55
Bảng 3.4. Tình hình khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Sông Lô giai đoạn 2015 – 2018 .....	56
Bảng 3.5. Phân loại lĩnh vực bị khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Sông Lô giai đoạn 2015 – 2018 .....	57
Bảng 3.6. Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Sông Lô, tỉnh Vĩnh Phúc giai đoạn 2015 – 2018 .....	59
Bảng 3.7. Tổng hợp ý kiến của người dân về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn huyện Sông Lô .....	60
Bảng 3.8. Tổng hợp nguyên nhân dẫn đến khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn huyện Sông Lô thông qua ý kiến cán bộ .....	62

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Khiếu nại, tố cáo là một là một trong những quyền cơ bản của công dân, là công cụ pháp lý để công dân đấu tranh đối với các hành vi vi phạm pháp luật nhằm bảo vệ lợi ích của Nhà nước, xã hội, quyền và lợi ích hợp pháp của công dân; đồng thời là hình thức dân chủ trực tiếp để công dân tham gia quản lý nhà nước, quản lý xã hội.

Với sự quan tâm của Đảng và Nhà nước, sự vào cuộc mạnh mẽ của các tổ chức chính trị - xã hội..., công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của chúng ta trong thời gian qua đã có nhiều chuyển biến rất đáng khích lệ. Tuy nhiên, tình hình khiếu nại, tố cáo vẫn diễn ra hết sức phức tạp nhất là khiếu nại, tố cáo về đất đai; nhiều vụ trở thành điểm nóng, nhiều vụ khiếu nại, tố cáo đông người vượt cấp, cá biệt có vụ đã trở thành công cụ để các thế lực phản động lợi dụng chống phá Nhà nước Cộng hòa XHCN Việt Nam.

Nguyên nhân gia tăng số vụ việc khiếu nại, tố cáo và tính chất phức tạp của các vụ việc này là do chính sách pháp luật của chúng ta còn nhiều bất cập, chồng chéo, thiếu các quy định cụ thể; bản thân các cơ quan được giao nhiệm vụ giải quyết khiếu nại, tố cáo cũng chưa hợp lý; những người làm công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo cũng chưa được đào tạo nghiệp vụ chính quy, thường xuyên bị thay đổi, thiếu kinh nghiệm.

Trong giai đoạn hiện nay, khi đất nước đang ở thời kỳ quá độ lên chủ nghĩa xã hội, bộ máy quản lý nhà nước về đất đai, khiếu nại, tố cáo chưa thể hoàn thiện để đáp ứng nhu cầu của người dân một cách tốt nhất. Những hạn chế về năng lực, đạo đức của một bộ phận cán bộ, công chức và vận hành bộ máy nhà nước chưa có hiệu quả cao; đời sống của nhân dân còn nhiều khó khăn và sự hạn chế trong nhận thức của người dân đã làm cho khiếu nại, tố cáo nhất là khiếu nại, tố cáo về đất đai đã trở thành vấn đề mang tính thời sự.